

INTERNATIONAL  
DANGEROUS GOODS  
& CONTAINERS  
ASSOCIATION

Оff. 433, 35A, Marshal Govorov str.  
Business-centre "Resource"  
St.Petersburg, 198095, Russia  
tel/fax +7 (812) 740-2019  
E-mail: info@idgca.org



МЕЖДУНАРОДНАЯ  
АССОЦИАЦИЯ  
ПО ОПАСНЫМ ГРУЗАМ  
И КОНТЕЙНЕРАМ

Россия, 198095, Санкт-Петербург  
ул Маршала Говорова, д.35А  
Бизнес-центр "Ресурс", Оф. 433  
тел./факс +7 (812) 740-2019  
E-mail: info@idgca.org

**Исх./Ref. №:** 114      **Дата/Date:** 16.12.2016      **Куда/To:** Министерство юстиции РФ  
119991, ГСП-1, город Москва,  
улица Житная, дом 14

**На Ваш/Your ref.№**      **Дата/Date:**      **Кому/Attn.:** Министру юстиции РФ  
Коновалову А.В.

**Тема/Subject:** О письме Минтранса России от 21.11.2016  
№ 05-03/19156-ИС

Уважаемый Александр Владимирович!

Направляем Вам копию письма Минтранса России от 21.11.2016 № 05-03/19156-ИС за подписью директора Департамента государственной политики в области морского и речного транспорта Минтранса России В.В.Клюева (приложение 2) и копию письма НП «Международная Ассоциация по опасным грузам и контейнерам» (НП «АСПОГ») от 01.12.2016 исх. № 109 (приложение 1).

Письмо Минтранса России от 21.11.2016 № 05-03/19156-ИС носит распорядительный характер, из его содержания следует, что всем организациям, связанным с перевозкой опасных грузов, необходимо обращаться в ФАУ «Российский морской регистр судоходства» (далее – ФАУ «РМРС») для получения свидетельства (сертификата) о соответствии тары, упаковки, контейнеров Международному кодексу морской перевозки опасных грузов (МК МПОГ). При этом фактически приостанавливается действие действующих свидетельств (сертификатов), выданных другими организациями, определенных в качестве компетентных в сфере перевозки опасных грузов в 2004 г. (приложение 3).

Основанием для таких действий директор Департамента государственной политики в области морского и речного транспорта Минтранса России В.В.Клюев посчитал «участвовавшие случаи предъявления опасных грузов к перевозке с нарушением требований международных и национальных регламентов по освидетельствованию тары, организованными различными компаниями, не имеющими полномочий на эту деятельность, достаточного опыта работы в этой области и соответствующей материально-технической базы». При этом в данном письме указано, что «компетентным органом, для одобрения, приемки и всех последующих действий, связанных



Устав и эмблема НП «АСПОГ» зарегистрированы решением Министерства Юстиции РФ под номерами 2157800077510 от 31.08.2015 и 565-д от 01.04.2014.



НП «АСПОГ» присвоен консультативный статус в Подкомитете экспертов ЕЭК ООН по перевозке опасных грузов

тарой и контейнерами средней грузоподъемности для массовых грузов, на территории Российской Федерации на настоящий момент является ФАУ «Российский морской регистр судоходства». Однако, никаких ссылок на нормативно-правовой акт, определяющий ФАУ «РМРС» в качестве компетентного органа и исключительные полномочия ФАУ «РМРС» по сертификации и освидетельствованию контейнеров, тары и упаковки, не приведены. Кроме того, не указано ни одного конкретного зафиксированного случая нарушения международных и национальных регламентов и их последствий.

Генеральный директор ФАУ «РМРС» К.Г.Пальников (бывший директор Департамента государственной политики в области морского и речного транспорта Минтранса России) в письме от 06.12.16 № 383-08-309747 статус ФАУ «РМРС» в качестве компетентного органа указал, ссылаясь на выписку из информационного раздела МК МПОГ (приложение 5), где он обозначен как «компетентный инспекционный орган для одобрения, приемки и всех последующих действий, связанных с цистернами типа ИМО, контейнерами, на которые распространяются положения Международной конвенции о безопасных контейнерах, КСГМГ и тарой, предложенными для регистрации в Российской Федерации». Однако, внесение данных сведений в информационный Циркуляр ИМО должно сопровождаться официальным уведомлением Минтранса России в Международную морскую организацию (ИМО) с указанием нормативно-правового акта, на основании которого установлен статус организации в качестве компетентного органа (приложение 6).

Необдуманное и незаконное, с нашей точки зрения, распоряжение Минтранса России от 21.11.2016 № 05-03/19156-ИС, наносит ощутимый вред предприятиям транспортной отрасли. С 2004 г. подтверждение соответствия тары, упаковок, контейнеров требованиям МК МПОГ осуществляли несколько организаций, в том числе и ФАУ «РМРС», в рамках рыночной конкуренции (приложение 3). Письмо от 21.11.2016 № 05-03/19156-ИС фактически аннулирует действие сертификатов, выданных другими организациями, кроме ФАУ «РМРС», и приостанавливает дальнейшую перевозку опасных грузов в таре, отмаркированной в соответствии с ранее выданными другими организациями сертификатами (свидетельствами).

Вместе с тем, для издания такого распорядительного письма у г-на Клюева В.В. не было законных оснований.

1. В соответствии с Положением о Министерстве транспорта Российской Федерации, утв. постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 № 395, *компетентным органом* в сфере морского, внутреннего водного, железнодорожного, автомобильного транспорта и обеспечения транспортной безопасности, является Министерство транспорта РФ. Вышеназванное Положение не предусматривает процедуру передачи полномочий компетентного органа другим государственным или коммерческим структурам. Соответственно, любое перераспределение полномочий по данному вопросу должны вводиться постановлением Правительства РФ путем внесения изменений в Положение о Минтрансе России или другим нормативно-правовым актом соответствующего уровня.

2. В соответствии с Положением о Департаменте государственной политики в области морского и речного транспорта Министерства транспорта РФ, утв. приказом Минтранса РФ от 08.07.2008 № 99, руководитель данного Департамента не наделен полномочиями самостоятельно издавать нормативные правовые документы, управленческие, распорядительные и иные решения, распоряжения относительно разрешения или приостановления осуществления субъектами бизнеса отдельных видов деятельности, а может только разрабатывать предложения (п. 6).

Но если даже предположить, что нормативно-правовой документ, определяющий ФАУ «РМРС» как компетентный орган, существует, но его нет в открытом доступе, в нем должен быть четко определен перечень конкретных видов деятельности, на которые распространяется



Устав и эмблема НП «АСПОГ» зарегистрированы решением Министерства Юстиции РФ под номерами 2157800077510 от 31.08.2015 и 565-д от 01.04.2014.



НП «АСПОГ» присвоен консультативный статус в Подкомитете экспертов ЕЭК ООН по перевозке опасных грузов

исключительное право ФАУ «РМРС» осуществлять их (выдача свидетельств, сертификация, инспекция, испытания и т.п.). Однако, в письме от 21.11.2016 № 05-03/19156-ИС виды деятельности, которые входят в исключительные полномочия ФАУ «РМРС», сформулированы так, что допускает широкое толкование полномочий и может вводить в заблуждение субъектов транспортного бизнеса, а именно, «

одобрение, приемку и все последующие действия, связанные тарой и контейнерами средней грузоподъемности для массовых грузов, на территории Российской Федерации».

Таким образом, по нашему мнению, распорядительное письмо от 21.11.2016 № 05-03/19156-ИС, изданное директором Департамента государственной политики в области морского и речного транспорта Минтранса России и распространенное среди субъектов транспортного бизнеса и портовых властей издано с нарушениями действующего законодательства и должно быть аннулировано, как противоречащее нормам закона и права.

Учитывая вышеизложенное, ПРОСИМ:

1. В максимально возможные краткие сроки дать правовую оценку распорядительного письма Минтранса России от 21.11.2016 № 05-03/19156-ИС (приложение 2) и рекомендовать Минтрансу России отменить его.

Приложения:

1. Копия письма НП «АСПОГ» от 01.12.2016 исх. № 109.
2. Копия письма Минтранса России от 21.11.2016 № 05-03/19156-ИС.
3. Копия Распоряжения Минтранса России от 17.03.2004 № ВР-41-р.
4. Копия письма ЗАО «СИАФ-ПРИБОР» от 30.11.2016 № 138.
5. Копия письма ФАУ «РМРС» от 06.12.16 № 383-08-309747.
6. Копия письма Минтранса России № 9-160 от 23.01.13.

*С уважением.*

С уважением,  
Генеральный директор  
НП «АСПОГ»



М.И. Огнев

Исп. Некрасова Н.А.,  
юрисконсульт, (812)740-20-19



Устав и эмблема НП «АСПОГ» зарегистрированы решением Министерства Юстиции РФ под номерами 2157800077510 от 31.08.2015 и 565-д от 01.04.2014.



НП «АСПОГ» присвоен консультативный статус в Подкомитете экспертов ЕЭК ООН по переезке опасных грузов